

Analiza komentara na nacrt Pravilnika o naknadama zračnih luka

Br	Članak	Komentar/prijedlog teksta	Razlozi / opravdanje prijedloga	Odgovor HACZ (prihvaćeno/nije prihvaćeno i obrazloženje)
1	2., stavak 1 i 2.	Pojašnjenje područja primjene	S obzirom da čl. 42 Zakona o zračnom prometu, uključujući izmjene, definira da se EU propisi kojima se uređuje pitanje naknada zračnih luka na odgovarajući način primjenjuju na sve zračne luke u RH, traži se pojašnjenje primjene Pravilnika o naknadama zračnih luka koji se primjenjuje samo na zračne luke sa više od 5 milijuna putnika, odnosno zračne luke sa najvećim ostvarenim brojem putnika u prethodnoj kalendarskoj godini.	Intencija države je da Direktivu 2009/12/EZ primjenjuje na odgovarajući način i na ostale zračne luke. Sukladno članku 42. Zakona o zračnom prometu, Pravilnik se primjenjuje na odgovarajući način na sve zračne luke u RH.
2	8, stavak 7.	Brisati navedeni stavak	Agencija nije član Povjerenstva korisnika zračnih luka, budući da po svojoj prirodi i ulozi to ne može biti. Članak 8. definira način i obavezu konzultacija, te nigdje ne navodi da se upravno tijelo zračne luke konzultira sa Agencijom. S obzirom da je upravno tijelo zračne luke dužno Odluku o izmjenama u sustavu obračuna ili visini naknada zračnih luka poslati na odobrenje Agenciji, u praksi će doći do toga da Agencija sudjeluje u radu tijela o čijim će odlukama kasnije izdavati odobrenja te bi isto predstavljalo sukob interesa. Potrebno je navesti u kojem svojstvu i sa kojim ovlastima bi Agencija sudjelovala na konzultacijama.	NE PRIHVAĆA SE. Direktiva ne brani mogućnost sudjelovanja u postupku savjetovanja te se isto rješenje koristi i u drugim državama članicama. Agencija odobrava cjenik naknada zračnih luka. S obzirom na navedenu ovlast i na činjenicu da će, u slučaju neslaganja korisnika i upravnog tijela zračne luke, o izmjenama cjenika svedjedno odlučivati Agencija, koja će potom kontaktirati i upravno tijelo zračne luke i korisnike, njeno sudjelovanje ima za cilj razjašnjavanje problema na licu mjesta u najvećoj mogućoj mjeri i smanjivanje kasnijeg administriranja između zainteresiranih strana. Agencija sudjeluje na konzultacijama upravo u okviru svojih ovlasti, a ne kao član Povjerenstva zračnih korisnika.
3	4. stavak 3.	Brisati navedeni stavak	Suvišno je naglašavati „jednog dijela cjenika“ ako je već stavkom 2. rečeno da Agencija odobrava cjenik, što podrazumijeva dokument u cjelini. O kakvim „poticajnim mjerama“ se radi s obzirom na činjenicu da Direktiva 2009/12/EZ u svojim odredbama ni na kojem mjestu, a poglavito u čl. 11 koji se odnosi na neovisno nadzorno tijelo ne spominje niti regulira poticajne mjere?	NE PRIHVAĆA SE – navedeni stavak je netočno citiran te isti ima za cilj naglasiti da su poticajne mjere dio cjenika, sa čime je u praksi bilo problema. Direktiva 2009/12/EZ spominje poticajne mjere u svom članku 3., a izričita napomena kako popust odnosno poticajna mjera čini dio cijene odnosno cjenika je ubačeno zbog dosadašnjih problema u praksi.
4	Članci 8, 9, 10 i 11.	Riječ „konzultacije“ u odgovarajućem padežu zamijeniti sa riječju „savjetovanje“, a glagol „konzultirati“ sa glagolom „savjetovati“.	Terminološka usklađenost sa hrvatskim prijevodom Direktive.	NE PRIHVAĆA SE - Zakon o zračnom prometu u čl. 42 koristi termin „konzultacije“

Br	Članak	Komentar/prijedlog teksta	Razlozi / opravdanje prijedloga	Odgovor HACZ (prihvaćeno/nije prihvaćeno i obrazloženje)
5	8. stavci 5.	„U slučaju da nije postignut dogovor između upravnog tijela zračne luke i korisnika zračne luke o predloženim promjenama, upravno tijelo zračne luke mora opravdati svoju odluku s obzirom na stajališta korisnika zračnih luka.“	U svrhu pravilne primjene mjera koje se poduzimaju radi ispunjenja uvjeta iz Direktive.	NE PRIHVAĆA SE – navedeni prijedlog ima za cilj obrisati drugu rečenicu navedenog stavka koji kaže da Agencija može od upravnog tijela zračne luke i korisnika zračne luke tražiti dodatne informacije. Navedena rečenica ima za cilj otkloniti probleme u praksi
6	8. stavak 6 (novi)	„U slučaju neslaganja oko odluke o naknadama zračne luke koje je donijelo upravno tijelo zračne luke svaka strana može zatražiti posredovanje Agencije koja ispituje utemeljenost razloga za primjenu odluke o naknadama zračne luke.“	U svrhu pravilne primjene mjera koje se poduzimaju radi ispunjenja uvjeta iz Direktive.	NE PRIHVAĆA SE – Direktiva ostavlja mogućnost državama članicama da odobravaju unaprijed cjenike, što je slučaj i u RH. Takav mehanizam olakšan je i ubrzan uvedenom mogućnošću Agencije da sudjeluje na konzultacijama, a sve navedeno isključuje potrebu da se propiše posredovanje Agencije u slučaju neslaganja upravnog tijela zračne luke i njenih korisnika glede iznosa naknada zračne luke.
7	8. stavak 8.	„Agencija ima pravo i dužnost savjetovanja s upravnim tijelom zračne luke i/ili korisnikom zračne luke tijekom postupka iz stavka 6. ovog članka, u cilju	U svrhu pravilne primjene mjera koje se poduzimaju radi ispunjenja uvjeta iz Direktive.	NE PRIHVAĆA SE – ovim stavkom se govori sve što je trenutno već rečeno postojećim stavkom 5.

Br	Članak	Komentar/prijedlog teksta	Razlozi / opravdanje prijedloga	Odgovor HACZ (prihvaćeno/nije prihvaćeno i obrazloženje)
		nepriistrane i transparentne primjene odredbi članka 11. stavaka 6. i 7. Direktive“.		
8	1.	Dodati pozivanje na primjenjive ICAO dokumente, posebice Doc 9082	Direktiva 2009/12/EZ se temelji na ICAO načelima sadržanim u Dokumentu 9082 te se stoga predlaže da se pozivanje na isti uključi i u članak 1. Pravilnika.	NE PRIHVAĆA SE – upravo zato što su ICAO načela već razrađena kroz navedenu Direktivu, a i kroz članak 42. Zakona o zračnom prometu
9	3.	Dodati definiciju „naknade“ sadržanoj u preambuli Direktive i u samom ICAO dokumentu 9082		NE PRIHVAĆA SE – Pravilnik sadrži definiciju „naknade zračne luke“ koja odražava i još detaljnije razlaže definiciju naknade
10	3.	Proširiti definiciju „upravnog tijela zračne luke“ kako bi ista odražavala organizacijsku strukturu zagrebačke zračne luke, posebice s obzirom na postojanje nekoliko društava kćeri.	Navedeno se predlaže kako bi se osigurala smislena implementacija odredbi Pravilnika	NE PRIHVAĆA SE – definicija utvrđena Direktivom tj. Pravilnikom je dovoljno jasna da je moguće utvrditi tko se smatra upravnim tijelom zračne luke u kontekstu nove organizacije na MZLZ-u. Osim toga, navedeno društvo u budućnosti može mijenjati svoje organizacijske oblike te svaka takva promjena ne može biti razlog za izmjene Pravilnika.
11	5. stavak 2.	Dodati rečenicu: „...svrha, kreiranje i kriteriji formiranja naknada su transparentni. Ne	Proširiti navedeni stavak na način da ne dođe do zlouporabe u određivanju poticajnih sredstava tj. formiranju iznosa naknade.	NE PRIHVAĆA SE - Sve navedeno dijelom je ocjene cjenika od strane Agencije, kao i primjenjivih propisa o zaštiti tržišnog natjecanja.